



Cliëntenraad ISD Brabantse Wal

Advies cliëntenraad Beleidsregels bijzondere bijstand.

De bijzondere bijstand is wettelijk geregeld in artikel 35 van de Participatiewet. De invulling en uitvoering van het bijzondere bijstandsbeleid bepaalt het college van burgemeester en wethouders. Het college heeft beleidsvrijheid bij de vaststelling van de draagkracht en de draagkrachtperiode van de belanghebbende alsmede bij de bepaling van de inhoud van het bijzondere bijstandsbeleid. In deze beleidsregels wordt uitgewerkt hoe het college invulling geeft aan haar beleidsvrijheid ten aanzien van de verstrekking van bijzondere bijstand. De huidige beleidsregels zijn toe aan een update naar aanleiding van enkele gerechtelijke uitspraken en wijzigingen in de wettelijke vergoedingen.

Wat wijzigt er in de beleidsregels bijzondere bijstand?

Artikel 5 lid 3, Draagkrachtruimte en Draagkrachtpercentage, en artikel 38, lid 1, Collectieve Zorgverzekering: wordt in de gemeente Steenbergen gewijzigd naar 130%.

Artikel 19, lid 2 sub b, Waarborgsom, eerste huurlasten en inrichtingskosten, komt te vervallen. Niet altijd hoeft bij een echtscheiding een vergoeding te worden verstrekt. Er moet eerst gekeken worden naar de mogelijkheden voor de belanghebbende om hier vooraf voor te reserveren op basis van maatwerk.

Aan de toelichting van dit lid wordt toegevoegd: *Bij het vaststellen van de draagkracht ten behoeve van een aanvraag voor incidentele bijzondere bijstand wordt de draagkracht op basis van 12 maanden berekend, ingaande de dag waarop de draagkracht wordt vastgesteld.* Ook wordt aan de toelichting toegevoegd: **"Indien bijzondere bijstand moet worden verstrekt voor verhuisbusje en verf/behang, alsmede laminaat, vloerbedekking of gordijnen wordt het daarvoor benodigde bedrag om niet verstrekt. De bijstand voor overige inrichtingskosten..."**.

De reden hiervan is omdat in een bezwaar is er een besluit genomen m.b.t. een verstrekking woninginrichting art. 19 Beleidsregels Bijzondere bijstand welke een impact heeft op andere soortgelijke aanvragen. In dit besluit wordt verwezen naar een 2-tal uitspraken zijnde:

- CRvB van 25 augustus 2015 (ECLI:NL:CRVB:2015:2851) en
- Rechtbank Den Haag van 7 februari 2023 (2023:4269)

Artikel 22, lid 2, Dieetkosten. Hieraan is toegevoegd: **De hoogte van de bijzondere bijstand is gelijk aan 60% van de meerkosten van het te volgen dieet, zoals vastgesteld in de Prijzengids van het NIBUD.** De reden hiervan is om betere objectieve richtlijnen te formuleren op verzoek van de uitvoering, vooral omdat het volledige bedrag bij de belastingdienst als aftrekpost mag worden ingediend.

Artikel 25, lid 1 Medische behandeling. Hier staat nu: *Voor het ondergaan van een noodzakelijke medische behandeling kan bijzondere bijstand worden verleend in de reiskosten op basis van openbaar vervoer, voordeligste mogelijkheid, dan wel bij eigen vervoer tegen een kilometervergoeding van € 0,19 per kilometer, kortste route, alsmede de daaraan verbonden parkeerkosten voor zover de kosten niet door de zorgverzekeraar op enigerlei wijze worden vergoed.* Dit wordt: **Voor een bezoek aan een medisch specialist wordt er voor de reis- en parkeerkosten bijzondere bijstand verstrekt. Hierbij wordt gerekend met de daadwerkelijke reisafstand. Er bestaat geen recht op bijzondere bijstand als een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening. Bij eigen vervoer geldt de belastingvrije reiskostenvergoeding per kilometer.**

En

Lid 3 wordt gewijzigd in: **De hoogte van de bijzondere bijstand bedraagt de werkelijk gemaakte kosten, met een maximum van het goedkoopste opbaar vervoertarief.** In plaats van een bedrag te noemen (wat ieder jaar aangepast moet worden) is het beter om de belastingvrije reiskostenvergoeding aan te houden. Niet altijd is openbaar vervoer de goedkoopste mogelijkheid en niet altijd kan gebruik gemaakt worden van eigen vervoer.

In de toelichting van artikel 25 staat nu: *De wettelijke bijdrage voor zittend vervoer is maximaal € 102,00 per kalenderjaar (bedrag in 2020). Pas het meerdere wordt vergoed door de zorgverzekeraar. Bij een verzoek om bijzondere bijstand in deze eigen bijdrage is artikel 21, lid 3 van deze beleidsregels van toepassing.* Dit wordt om dezelfde reden gewijzigd in: ***Er geldt een wettelijke eigen bijdrage voor ziekenvervoer per auto, taxi of openbaar vervoer. Daarnaast geldt het eigen risico. Pas het meerdere wordt vergoed door de zorgverzekeraar. Bij een verzoek om bijzondere bijstand in deze eigen bijdrage wordt uitgegaan van een aanvullende zorgverzekering.*** Ook hierbij is het beter, in plaats van een bedrag te noemen, om te verwijzen naar de wettelijke eigen bijdrage en het eigen risico. Dit wordt vaak aangepast, waardoor het noemen van bedragen ervoor zorgt dat de beleidsregels snel verouderen.

Ook artikel 26 lid 1 en de toelichting hierop wordt om dezelfde reden gewijzigd van: *een kilometervergoeding van € 0,19 per kilometer in de belastingvrije reiskostenvergoeding per kilometer.* Aan de toelichting wordt toegevoegd: ***Het belastingplan 2023 van het Rijk bevat een jaarlijkse aanpassing van het bedrag van de kilometervergoeding voor de auto. Om die reden is het bedrag aangepast naar de term "belastingvrije reiskostenvergoeding per kilometer".***

En ook in de artikelen 27 (bezoek aan een gedetineerde) en 28 (bezoek aan uit huis geplaatste kinderen) is de kilometervergoeding van € 0.19 per kilometer gewijzigd in ***de belastingvrije reiskostenvergoeding per kilometer.***

Aan de toelichting Inburgering en Taaleis is toegevoegd: ***Indien geen gebruik gemaakt (kan worden) van het openbaar vervoer worden de kilometers vergoed op basis van de belastingvrije reiskostenvergoeding per kilometer.*** Dit omdat het leek dat alleen het openbaar vervoer vergoed zou worden, terwijl in de praktijk regelmatig een verzoek voor reiskosten met de auto wordt gedaan. Daarnaast wordt er geen reiskostenvergoeding meer verstrekt als de reis in redelijkheid met de fiets af te leggen is. Hierbij wordt gekeken naar de mogelijkheden van de belanghebbende en wordt de 10 km

Artikel 31, lid 1, begrafenis- of crematiekosten: De oorspronkelijke tekst gaf aan: *Indien de nalatenschap van de overledene onvoldoende opbrengt, kan in de kosten ...* Dit is gewijzigd in ***Indien de nalatenschap van de overledene onvoldoende opbrengt en er door de overledene geen uitvaartverzekering is afgesloten, kan in de kosten...*** en daarnaast is artikel 3 gewijzigd van *Voor de in aanmerking te nemen kosten als bedoeld in het vorige lid, geldt een maximum van € 2.400,00 in* ***Het aandeel in de uitvaartkosten dat voor rekening van de belanghebbende komt, tot maximaal 80% van het bedrag dat genoemd wordt in de richtlijnen van het Nibud voor de kosten van een crematie wordt vergoed.*** De bedragen voor een uitvaart zijn immers aan inflatie onderhevig. Daarom is het beter om de Nibud richtlijn aan te houden. De tekst is ook aangepast in verband met een uitspraak bij Bezwaar en Beroep.

Artikel 38, lid 5 collectieve zorgverzekering is verwijderd. De oorspronkelijke tekst gaf aan: *Bij de toets op het inkomen uitgaan van de volledige bijstandsnormen als bedoeld in de artikelen 20, 21, 22 en 23 van de Participatiewet na brutering voor de fiscus, waarmee de kostendelersnorm buiten toepassing blijft.* Uitgegaan wordt van de netto berekening van het inkomen (bij 120 of 130%). Dit lid is hiermee schijnbaar in tegenspraak.

Advies:

De cliëntenraad kan zich vinden in de voorgestelde wijzigingen van de beleidsregels bijzondere bijstand.

Bergen op Zoom, 26-10-2023

Secretaris,

De heer G. de Heer

Voorzitter,

Mevrouw G.J. Brouwer-van Beelen